



Projet d'un conseil des politiques alimentaires à Montréal

Mémoire présenté dans le cadre de la consultation publique de la Commission sur le développement social et la diversité montréalaise

Produit par Québec en Forme
Octobre 2015



Table des matières

À propos de Québec en Forme	3
Introduction	4
Un conseil des politiques alimentaires	5
La pertinence d'un conseil des politiques alimentaires	5
Le rôle d'un conseil des politiques alimentaires dans le contexte montréalais	6
Le modèle le plus approprié pour un conseil des politiques alimentaires	6
Les ressources requises pour un conseil des politiques alimentaires	7
Notre contribution à un conseil des politiques alimentaires à Montréal	8
Conclusion.....	9
Annexe 1	10
Mission du <i>Système alimentaire montréalais</i>	10
Vision « Innover pour mieux se nourrir et se développer » du SAM	10
Plan de développement 2025	10
Annexe 2	11
Une pomme avec ça?	11
Cultiver l'espoir.....	11
Cultiver Montréal	11
Bibliographie	12

Pour citer ce mémoire :
Québec en Forme (2015). **Projet d'un conseil des politiques alimentaires à Montréal. Mémoire présenté dans le cadre de la consultation publique de la Commission sur le développement social et la diversité montréalaise.** Octobre 2015.

À propos de Québec en Forme

Fondé en 2002, Québec en Forme vise l'adoption et le maintien d'une saine alimentation et d'un mode de vie physiquement actif chez les jeunes Québécois de la naissance à 17 ans.

Dans le cadre d'une entente de partenariat entre le gouvernement du Québec et la Fondation Lucie et André Chagnon (2007), Québec en Forme gère une contribution de 400 millions de dollars pour une période de 10 ans. Le Fonds soutient la mise en œuvre de projets qui visent directement les jeunes ainsi que la prise en charge par les décideurs des conditions nécessaires afin qu'il soit agréable et facile pour les jeunes de bouger plus et de manger mieux au quotidien. De telles actions permettent de changer les façons de faire des intervenants, des gestionnaires et des décideurs dans les centres de la petite enfance, les écoles, les municipalités et les organismes communautaires comme les centres communautaires de loisirs, les maisons de la famille ou les maisons de jeunes. C'est pourquoi Québec en Forme accompagne et soutient 163 regroupements locaux de partenairesⁱ à travers le Québec, dont 30 communautés autochtones.

Aujourd'hui, 61 projets régionaux et 42 organismes nationaux sont soutenus par Québec en Forme. Ils contribuent à appuyer et renforcer les actions des communautés. C'est plus de 4 000 partenaires qui collaborent ensemble afin de rendre les milieux de vie de 1,5 million de jeunes plus favorables aux saines habitudes de vie. Ces partenaires travaillent aussi pour le développement global des enfants de 0-5 ans, la persévérance scolaire, la prévention de la criminalité ainsi que la lutte contre la pauvreté.

Québec en Forme est présent sur le territoire de Montréal depuis 2003. Il a investi plus de 32 millions de dollars au niveau local. 25 regroupements locaux de partenaires réunissant 712 partenaires sont mobilisés pour favoriser l'adoption de saines habitudes de vie auprès des jeunes Montréalais. Depuis 2014, Québec en Forme soutient la Table intersectorielle régionale en saines habitudes de vieⁱⁱ à la hauteur de 1,9 million de dollars, et ce, pour deux ans. Maintenant sous le nom de *Montréal, métropole en santé*, la Table regroupe le *Système alimentaire montréalais (SAM)* et *Montréal, physiquement active*.

ⁱ Un regroupement local de partenaires est un groupe composé notamment d'intervenants, de directeurs et d'élus des milieux scolaire, municipal, communautaire, de la petite enfance et de la santé qui engagent leur organisation et qui définissent ensemble des actions à mettre en œuvre pour améliorer les habitudes de vie des jeunes de leur communauté.

ⁱⁱ Une table intersectorielle régionale en saines habitudes de vie est un organisme formé pour déployer le *Plan d'action gouvernemental de promotion des saines habitudes de vie et de prévention des problèmes reliés au poids 2006-2012 – Investir pour l'avenir* sur son territoire.

Introduction

Québec en Forme salue la démarche de consultation publique sur l'opportunité pour l'agglomération de Montréal de se doter d'un conseil des politiques alimentaires organisées par la Commission sur le développement social et la diversité montréalaise.

Québec en Forme est heureux de contribuer, par ce mémoire, à cette démarche de réflexion. La ville de Montréal a un rôle important à jouer en ce qui concerne la création d'environnements favorables aux saines habitudes de vie pour la communauté. La mise en place d'un conseil des politiques alimentaires permettrait à la Ville de renforcer son rôle de leadership pour ce qui est de l'accès à une saine alimentation pour tous les citoyens. Par ailleurs, se doter d'un conseil des politiques alimentaires permettrait à la Ville d'être proactive en ce qui concerne les enjeux alimentaires.

En vertu de la pertinence, du leadership et de l'innovation dont fait preuve le *Système alimentaire montréalais* (SAM) dans son plan de développement 2025, Québec en Forme considère qu'il s'agit d'une occasion à saisir pour en faire le futur conseil des politiques alimentaires de Montréal. Le présent mémoire de Québec en Forme en témoignera dans ces recommandations tout en répondant aux questions posées dans le document de la consultation publique sur l'opportunité pour l'agglomération de Montréal de se doter d'un conseil des politiques alimentaires.



Un conseil des politiques alimentaires

La pertinence d'un conseil des politiques alimentaires

Québec en Forme est en accord avec l'idée d'avoir un conseil des politiques alimentaires à Montréal puisque pour repenser les systèmes alimentaires urbains, un des mécanismes les plus efficaces est la création d'un conseil des politiques alimentaires¹. Un tel conseil a comme mission d'examiner le fonctionnement d'un système alimentaire et de fournir des idées, des moyens et des recommandations sur la façon de l'améliorer². En ce sens, Québec en Forme tient à mentionner que le *Système alimentaire montréalais* (SAM) (voir Annexe 1) est une structure intéressante à prendre en considération dans le choix d'un futur conseil des politiques alimentaires. Par ailleurs, s'appuyer sur cette structure permettrait d'accélérer sa mise en place puisque sa mission est semblable à un conseil des politiques alimentaires. Le modèle expérimenté par le SAM, depuis 2011, témoigne de la volonté des partenaires de travailler ensemble malgré la complexité des enjeux du système alimentaire.

Pour obtenir encore plus de succès, certains ajustements à la structure actuelle sont nécessaires. Par exemple, des liens formels avec les décideurs des 19 arrondissements et des 15 villes liées de Montréal doivent être développés. Ainsi, la ville pourrait prendre des décisions éclairées sur les enjeux qui touchent l'alimentation. De plus, cette structure permettrait :

- un lien direct avec les élus afin de contribuer au développement des politiques, des plans et des initiatives ;
- une meilleure concertation et collaboration entre les organismes locaux en alimentation pour favoriser un travail collectif et offrir à tous les citoyens un accès à une saine alimentation;
- des liens entre les initiatives locales, régionales et nationales en alimentation par la création d'espaces d'échanges, de transfert de connaissances et de bonnes pratiques entre les milieux.

Ces éléments constituent une valeur ajoutée pour la région étant donné que les organismes qui travaillent avec les citoyens sont bien soutenus et formés. D'autre part, une meilleure cohésion entre les multiples arrondissements et les villes liées à Montréal serait à envisager. Nous pourrions aussi offrir un accès plus facile aux aliments sains pour tous les citoyens.

Qui plus est, conserver le modèle du SAM permettrait d'éviter que les processus deviennent trop lourds. Il serait dommage de perdre l'enthousiasme, la créativité et l'innovation que l'on trouve actuellement dans le milieu en créant quelque chose de parallèle.



Le rôle d'un conseil des politiques alimentaires dans le contexte montréalais

Le rôle d'un conseil des politiques alimentaires doit être un prolongement du SAM, c'est-à-dire jouer un rôle de :

- réseautage;
- concertation régionale de tous les secteurs;
- soutien à des actions pour améliorer le système alimentaire tel que
 - ✓ le projet dépanneur santé *Une pomme avec ça?* qui améliore l'offre dans les dépanneurs (voir Annexe 2);
 - ✓ le projet *Cultivons l'espoir* qui appuie le développement de la production solidaire sur les terres agricoles du Bois-de-la-Roche (voir Annexe 2);
 - ✓ l'événement *Cultiver Montréal* qui est le mois de l'agriculture urbaine à Montréal (voir Annexe 2);
- conseil pour les décideurs et les multiples directions municipales.

À ce jour, les prévisions des initiatives mises en place par le plan d'action 2014-2016 du SAM permettraient à Montréal d'avoir des intervenants en solidarité alimentaire et agriculture mieux formés. La collaboration sera également plus grande entre les milieux afin d'améliorer l'accès aux aliments sains pour les citoyens. Les retombées seront mieux connues en 2017.

Québec en Forme considère que ces différents rôles montrent tout le leadership assumé par le SAM. Par delà son mandat (voir Annexe 1) et sa composition, il est approprié de penser que le SAM puisse muter vers un conseil des politiques alimentaires.

Les enjeux prioritaires devant être abordés par le futur conseil des politiques alimentaires

Pour identifier les enjeux prioritaires, Québec en Forme s'est inspiré de ceux identifiés par les partenaires du SAM. Ces derniers ont collaboré à la définition d'une vision commune ainsi qu'à cinq orientations concernant les enjeux régionaux en alimentation :

1. enrichir l'offre alimentaire montréalaise;
2. réduire l'empreinte écologique du système alimentaire;
3. favoriser l'accès à une saine alimentation;
4. promouvoir la saine alimentation;
5. renforcer le maillage régional.

Éventuellement, d'autres priorités comme l'élaboration de politiques et la mise en œuvre de mesures qui relèvent de la compétence régionale pourront concerner le futur conseil des politiques alimentaires. Par exemple, un soutien aux arrondissements et aux villes liées de Montréal en ce qui concerne l'élaboration et la mise en place de politiques alimentaires locales avec une cohérence régionale. Ce conseil des politiques alimentaires pourrait aussi partager les constats d'organismes nationaux et faire des recommandations pour y apporter des changements.

Le modèle le plus approprié pour un conseil des politiques alimentaires

La fin du mandat de Québec en Forme en 2017 amène notre organisation à voir dans le SAM un legs de son investissement en saine alimentation pour la région de Montréal qui se doit d'être maintenu actif et vivant par ses membres.

En tant que bailleur de fonds et partenaire actif dans le développement et la mise en œuvre du SAM, Québec en Forme considère que celui-ci est le modèle le plus approprié pour un futur

conseil des politiques alimentaires. Il joue déjà un rôle de mobilisation important par la concertation des partenaires de différents secteurs ou différents paliers d'intervention. En plus de soutenir des actions ciblées des partenaires, le SAM alimente la réflexion sur l'alimentation et pourrait participer à des interventions politiques stratégiques.

En ce sens, Québec en Forme recommande à la ville de Montréal et à la Santé publique de jouer un rôle majeur et d'assumer un leadership dans la prise de position et les décisions qui en découlent. Il est impératif de considérer les travaux et la pertinence du SAM. Par ailleurs, il est préférable de ne pas dédoubler tout le travail et les efforts déployés depuis les quatre dernières années. Québec en Forme souhaite qu'éventuellement des représentants du secteur agroalimentaire puissent siéger sur un conseil des politiques alimentaires de même que des intervenants des secteurs de la santé, de la nutrition, des affaires, du développement social, d'associations de lutte contre la pauvreté, de l'éducation et de l'environnement.

Notez également que le SAM a reçu le 28 avril 2014 l'adhésion des membres du Conseil municipal de la ville de Montréal pour son plan de développement 2025. Il s'agit là d'une reconnaissance de la part des élus de la Ville sur les enjeux, les actions traitées et la manière de diriger du SAM.

L'instance devant être en lien avec le futur conseil des politiques alimentaires

Québec en Forme recommande que la structure choisie pour un futur conseil des politiques alimentaires favorise la participation des secteurs public, privé, institutionnel, gouvernemental et communautaire. Évidemment, l'implication du secteur agroalimentaire ainsi que des autres secteurs concernés par un système alimentaire équitable et durable sera essentielle.

Les ressources requises pour un conseil des politiques alimentaires

Québec en Forme soutient le plan de développement 2025 du SAM pour 880 000 \$ sur deux ans (2014-2016), en plus d'une ressource humaine en accompagnement. D'autres partenaires ont aussi contribué financièrement au plan d'action sur des actions spécifiques : la Direction de santé publique (DSP), le ministère de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation du Québec (MAPAQ) et plusieurs divisions de la ville de Montréal, pour un budget total de plus d'un million de dollars sur deux ans.

Nous suggérons de prévoir les ressources suivantes pour que le futur conseil des politiques alimentaires puisse remplir adéquatement son rôle :

- un budget pour la coordination;
- un budget pour des actions sur l'ensemble du territoire montréalais;
- la collaboration, par des ressources humaines de différentes organisations et divisions de la ville de Montréal et des villes liées à la concertation et à l'atteinte des objectifs, à la réalisation ainsi qu'à l'évaluation des projets;
- l'engagement des élus de Montréal au sein du conseil des politiques alimentaires afin d'avoir un moyen d'action sur les politiques.

Il sera nécessaire de s'assurer que le budget vienne de multiples sources, pour insister sur la collaboration de plusieurs partenaires régionaux.

Notre contribution à un conseil des politiques alimentaires à Montréal

D'ici la fin de son mandat en 2017, Québec en Forme est prêt non seulement à collaborer à la poursuite du mandat du SAM, mais également à assurer sa transition vers un conseil des politiques alimentaires par l'entremise de diverses actions :

- collaborer aux travaux d'une nouvelle planification stratégique;
- solliciter de nouveaux membres;
- s'assurer que les bonnes personnes soient présentes autour de la table;
- fournir des informations sur les retombées et les apprentissages.



Conclusion

Québec en Forme souhaite que le futur conseil des politiques alimentaires reconnaisse le travail effectué avec le *Système alimentaire montréalais* (SAM) puisque son maintien est essentiel pour la région. Vu les priorités du SAM, Québec en Forme affirme que le futur conseil des politiques alimentaires pourrait s'inspirer de leurs travaux.

Dans cette mesure, Québec en Forme suggère à la Commission sur le développement social et la diversité montréalaise les neuf recommandations suivantes :

1. reconnaître le SAM comme une structure ayant une expertise pertinente et utile en alimentation;
2. transformer le SAM en conseil des politiques alimentaires afin de profiter de l'expérience développée depuis quatre ans;
3. assurer un financement pour la coordination et les opérations du futur conseil des politiques alimentaires;
4. consolider les liens entre les initiatives locales, régionales et nationales en alimentation pour faciliter la collaboration, augmenter le transfert de connaissances et réduire les silos entre les milieux;
5. veiller à ce que le futur conseil des politiques alimentaires assume le rôle de liaison, de concertation, de soutien et de conseil pour les actions développées;
6. favoriser des politiques, des mesures et des initiatives favorables à la saine alimentation pour toute la population montréalaise;
7. renforcer la participation des gestionnaires des secteurs public, privé, institutionnel, gouvernemental et communautaire ainsi que des intervenants des secteurs de la santé, de la nutrition, du développement social, de l'éducation et de l'environnement;
8. permettre que le SAM soit sain, équitable et durable pour tous par l'entremise du futur conseil des politiques alimentaires;
9. développer des connaissances en lien avec le futur conseil des politiques alimentaires.

Québec en Forme croit que tous les Montréalais devraient avoir accès à une variété d'aliments nutritifs et posséder les compétences nécessaires pour les apprêter, peu importe leur statut socioéconomique.



Annexe 1

Mission du SAM

Enrichir l'offre alimentaire montréalaise, réduire l'empreinte écologique du système alimentaire, favoriser l'accès à une saine alimentation, promouvoir la saine alimentation et renforcer le réseau régional. Dans le cadre de *Montréal, métropole en santé*, le *Système alimentaire montréalais (SAM)*, avec *Montréal, physiquement active*, prévoit déjà de jouer six rôles :

1. soutenir la formation, le perfectionnement et le réseautage des intervenants dans la région;
2. promouvoir des politiques et des mesures de soutien favorisant les saines habitudes de vie des jeunes;
3. mobiliser les acteurs régionaux et les ressources professionnelles;
4. soutenir l'évaluation pour favoriser la prise de décision dans les communautés;
5. mettre en valeur la pratique ou les initiatives porteuses ou exemplaires;
6. faciliter le réseautage (local, régional, national).

De par ses rôles, le SAM s'assure de la poursuite des effets des saines habitudes de vie auprès des jeunes, des communautés locales et des décideurs.

Vision « Innover pour mieux se nourrir et se développer » du SAM

D'ici 2025, toutes les citoyennes et tous les citoyens de l'île de Montréal ont accès à une saine alimentation diversifiée, de proximité et abordable dans une perspective de développement durable.³



Ces orientations interpellent l'ensemble des acteurs dont le mandat est d'intervenir sur le plan de la production, de la transformation, de la distribution ou de la consommation, et ce, à différentes échelles, locale ou régionale.

Plan de développement 2025

Il s'agit d'un outil de planification permettant à la communauté montréalaise d'envisager son avenir alimentaire avec cohérence et complémentarité. Pour en savoir plus, veuillez consulter le site de la Conférence régionale des élus (CRÉ) de Montréal. <http://credemontreal.qc.ca>

Annexe 2

Une pomme avec ça?

Ce projet comprend des initiatives pour améliorer l'offre d'aliments sains dans les dépanneurs. Il figure parmi les stratégies prometteuses pour augmenter les ventes, particulièrement dans les secteurs défavorisés et mal approvisionnés. Ce projet permet la collaboration entre des commerces bien ancrés dans le paysage alimentaire montréalais afin d'accroître notamment l'offre en fruits et légumes frais. Ce projet vise à soutenir des propriétaires commerçants pour identifier, entreposer et vendre des aliments frais et locaux, assurer leur rentabilité économique et renouveler leur image. <https://fairemtl.ca>

Cultiver l'espoir

Ce projet propose une solution originale pour répondre aux besoins des organismes en sécurité alimentaire à la suite d'une étude de faisabilité menée par le Regroupement des Magasins-Partage de l'île de Montréal et financée par la CRÉ de Montréal. *Cultiver l'espoir* est un projet d'agriculture urbaine qui permet de créer une entreprise d'économie sociale responsable de cultiver des légumes sur des terres agricoles non exploitées et appartenant à la ville de Montréal. Les produits sont redistribués selon une variété de modalités qui permet à la fois de financer les opérations de ce projet d'agriculture urbaine en vendant une partie de la production. Il offre aussi des denrées gratuitement ou à faible coût à des populations démunies ou à revenu modeste. <http://magasinpartage.org>

Cultiver Montréal

Cultiver Montréal est une série d'événements festifs sous les thèmes de l'agriculture et de l'alimentation se déroulant dans plusieurs arrondissements de Montréal. C'est une occasion de se procurer semis et semences locales, de s'inscrire auprès d'un jardin collectif, de participer à des ateliers et de profiter de conseils d'experts en jardinage. Cette grande foire printanière réunit entreprises, associations communautaires, fermiers urbains et citoyens-jardiniers soucieux d'accroître l'accessibilité de l'agriculture urbaine. <http://www.cultivermontreal.ca>

Bibliographie

¹ et ² INSPQ (2011). **Les conseils de politique alimentaire**. Note documentaire. Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé. Mars 2011. [En ligne] http://www.ccnpps.ca/docs/FoodPolicyCouncils-ConseilsPolitiqueAlimentaire_FR.pdf

³ Conférence régionale des élus. (2014). Plan de développement d'un système alimentaire équitable et durable de la collectivité montréalaise 2025. **Innover pour mieux se nourrir et se développer**. [En ligne] http://credemontreal.qc.ca/wpcontent/uploads/2014/03/brochure_SAM.pdf



Siège social
1075, rue Champflour
Trois-Rivières (Québec)
G9A 2A1
quebecenforme.org

